

Антикоррупционная политика в организациях с публичными функциями

2026





Расстрыгин Александр Юрьевич

- Руководитель по направлению корпоративной безопасности
- Образование высшее юридическое
- Место работы АО «АБ ИнБев Эфес»
- Преподаватель Одинцовского филиала МГИМО МИД России по дисциплинам «Современные механизмы муниципального управления» и «Инструменты противодействия коррупции в государственном и муниципальном управлении»
- Член Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики

Организации с публичными функциями – организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед органами публичной власти.



- государственные и муниципальные учреждения
- государственные и муниципальные унитарные предприятия
- акционерные общества
- автономные некоммерческие образования
- фонды
- иные организации

➤ **Обобщенно такие субъекты правоотношений зачастую именуются государственными и муниципальными, либо подведомственными организациями.**

Легального определения в законе не получили.
Между тем такие организации предусмотрены во многих нормативных актах федерального уровня.

Непосредственно участвуют в реализации функции органов публичной власти, при этом используют бюджетные средства и публичную собственность, что создает предпосылки для повышенных коррупционных рисков в их деятельности.

Понятие «организация, выполняющая публично значимые функции»

Используется в целом ряде иных федеральных законов и подзаконных актов.

Конституционный Суд РФ: это организации, деятельность которых не может рассматриваться в отрыве от публичных функций создавшего их публичного образования*.

В широком смысле - организации, выполняющие публично значимые функции, предполагающие направления деятельности по удовлетворению публичного (государственного и общественного) интереса, или предоставлению каких-либо публичных услуг.

*Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 № 19-П

Антикоррупционная политика - основополагающий документ организации в области антикоррупционной деятельности

Антикоррупционная политика организации

- комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений

Закрепляется в едином документе

- в форме локального нормативного акта утверждается руководителем организации

Доводится до сведения работников

- с целью неукоснительного соблюдения ее принципов и требований

Методические рекомендации

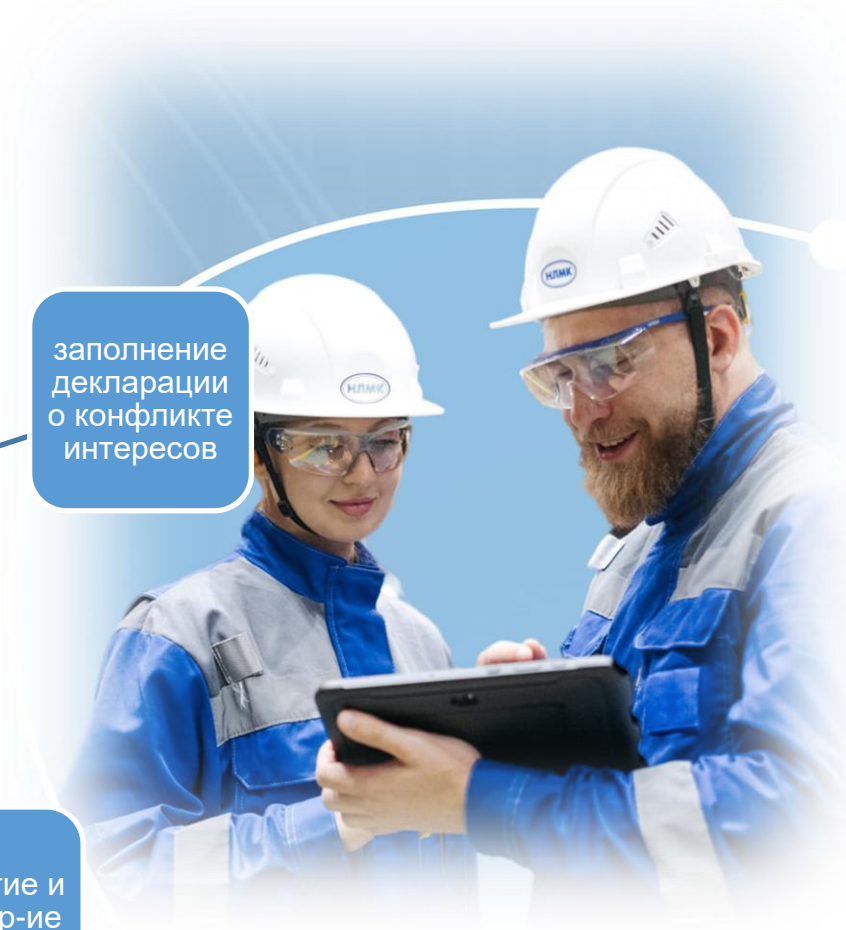
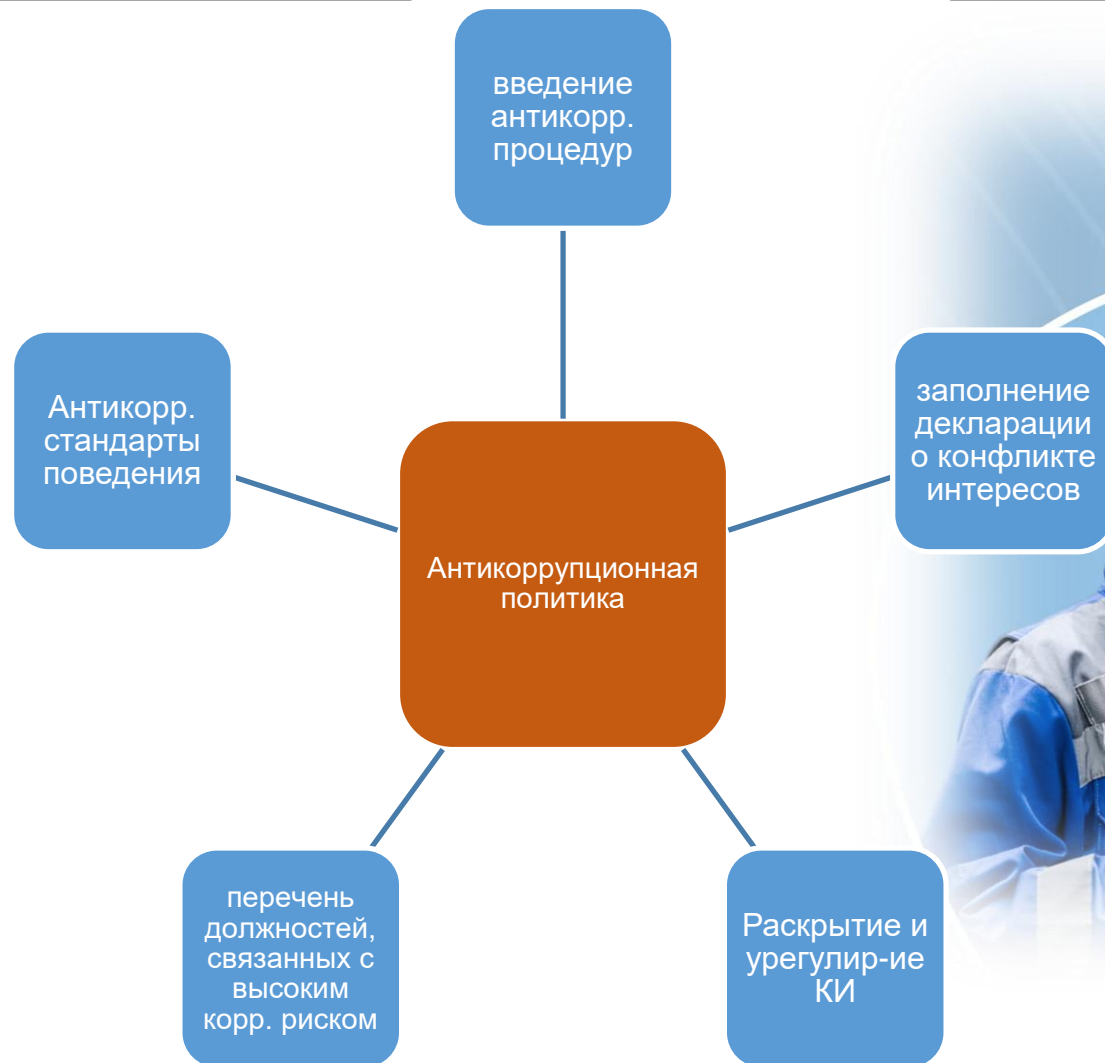
- по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции

примерный перечень

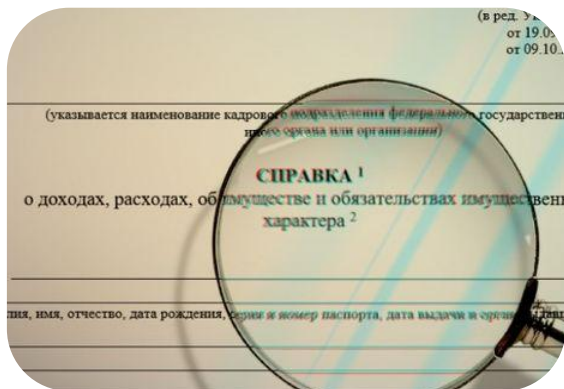
- антикоррупционных мер и организационно-правовых форм их реализации в организациях



**Минтруд
России**



Особые антикоррупционные меры в деятельности организаций с публично значимыми функциями



Обязанность представления сведений о доходах, расходах и иных сведений руководителями ГУ и МУ



Раскрытие информации МУ на сайте www.bus.gov.ru



Ведение антикоррупционного раздела на собственном официальном сайте



Ежеквартальный анализ судебной практики в целях профилактики коррупции

Контроль расходов

Нововведение: включение в перечень лиц, расходы которых подпадают под антикоррупционный контроль, руководителей государственных (муниципальных) учреждений (подпункт «п» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ).

До 01.01.2026 эта категория должностных лиц расходы не декларировала.

Постановление Правительства Московской области от 14.03.2019 № 124/8



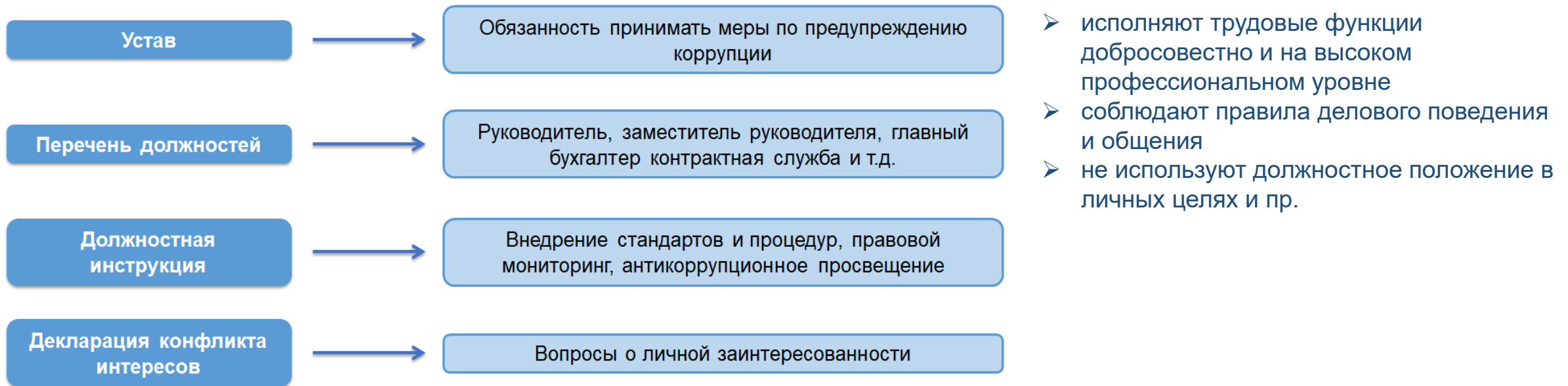
«О мерах по предупреждению коррупции в государственных учреждениях Московской области, государственных унитарных предприятиях Московской области, созданных для выполнения задач, поставленных перед центральными исполнительными органами государственной власти Московской области и государственными органами Московской области»



Антикоррупционные стандарты поведения работников организации

Постановление правительства Московской области от 14.03.2019 № 124/8

Организация утверждает:



Органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области рекомендовано руководствоваться Постановлением Правительства Московской области № 124/8 при организации работы по предупреждению коррупции в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях.

Декларация конфликта интересов

1. Владеете ли Вы или Ваши родственники, иные лица, с которыми Вы связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, акциями (долями, паями) в компании, находящейся в деловых отношениях с организацией либо осуществляющей деятельность в сфере, схожей со сферой деятельности организации?

2. Являетесь ли Вы или Ваши родственники, иные лица, с которыми Вы связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, членами органов управления, работниками в компании, находящейся в деловых отношениях с организацией либо осуществляющей деятельность в сфере, схожей со сферой деятельности организации?

3. Замещаете ли Вы или Ваши родственники, иные лица, с которыми Вы связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, должности в органах государственной власти Московской области и (или) органах местного самоуправления муниципальных образований Московской области (при положительном ответе указать орган и должность)?

4. Работают ли в организации Ваши родственники, иные лица, с которыми Вы связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (при положительном ответе указать степень родства, Ф.И.О., должность)?

5. Выполняется ли Вами иная оплачиваемая деятельность в сторонних организациях в сфере, схожей со сферой деятельности организации?

6. Участвовали ли Вы от лица организации в сделке, в которой Вы имели личную (финансовую) заинтересованность?

7. Замещали ли Вы в течение двух последних лет должность государственного гражданского или муниципального служащего?

8. Замещают ли на текущий момент Ваши родственники, иные лица, с которыми Вы связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, должность государственного или муниципального служащего?

9. Если на какой-либо из вопросов Вы ответили "Да", то сообщали ли Вы об этом в письменной форме работодателю (работнику подразделения, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений), или должностному лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений)?

10. Известны ли Вам иные обстоятельства, не перечисленные в настоящей декларации, которые, по Вашему мнению, вызывают или могут вызвать конфликт интересов?

Приложение 1
к Антикоррупционным стандартам

Форма

ДЕКЛАРАЦИЯ конфликта интересов

Я, _____,
фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)
ознакомлен с Антикоррупционными стандартами: _____,
наименование государственного учреждения Московской области,
государственного унитарного предприятия Московской области, учредителем
которого является Московская область (далее - организация)
требованиями указанными стандартов и Положения о предотвращении и
урегулировании конфликта интересов в _____
(наименование и организационно-правовая форма организации)
имею понятным.

(подпись лица, представившего
декларацию)

(фамилия, инициалы лица, представившего
декларацию)

Кому : (указывается ф.И.О. и должность работодателя)	
От кого: (ф.И.О. лица, представившего декларацию)	
Должность: (указывается ф.И.О. и должность лица, представившего декларацию)	
Дата заполнения:	

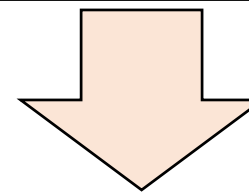
Трудовая деятельность за последние 10 лет

Дата		Наименование организации	Должность	Адрес организации
начало	окончание			



Перечень коррупционно-опасных функций

- ✓ осуществление организационно-распорядительных, финансово-хозяйственных или административно-хозяйственных функций
- ✓ осуществление контрольных и надзорных мероприятий
- ✓ распределение финансовых и иных ограниченных ресурсов
- ✓ осуществление заказчиками закупок
- ✓ хранение и распределение материально-технических ресурсов
- ✓ иные функции (например, представление организации в судебных органах)



Перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками

- ✓ руководитель
- ✓ заместителя руководителя
- ✓ главный бухгалтер
- ✓ работники контрактной службы
- ✓ иные должности (например, руководитель территориального подразделения)

Ожидаемый результат:

Каждый управленец и материально-ответственное лицо организации, а не рядовой работник – в сфере приоритетного антикоррупционного контроля

ПРОБЛЕМА:

Декларации конфликта интересов рассматриваются формально

Руководители поручают рассмотрение своих деклараций подчиненным



Руководители рассматривают декларации в отношении себя и принимают по ним решения

Типичные нарушения и недостатки:

- решения по декларациям принимаются в отсутствие мотивированного заключения
- нарушаются сроки рассмотрения деклараций и вынесения по ним решений (14 дней)
- в декларациях отсутствуют даты заполнения, подписи
- не отражены ответы на содержащиеся в них вопросы

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 ноября 2021 г. N 1202/40**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИМЕРНОГО ПОРЯДКА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ
КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ
14.03.2019 N 124/8**

Ожидаемый результат:

Усиление роли и ответственности госорганов и ОМС в процессе декларирования

Общие обязанности работников в связи с предупреждением коррупции

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации
 - воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации
 - незамедлительно информировать руководителя/лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений
- незамедлительно информировать руководителя/лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;
 - сообщить в установленном порядке о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов

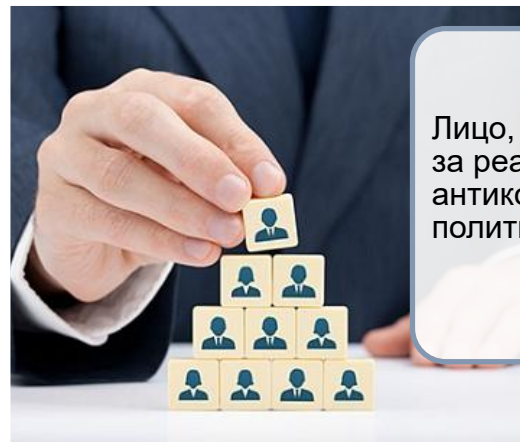
Специальные обязанности в связи с предупреждением коррупции

Руководство



Руководитель,
заместитель
руководителя

Работник, отвечающий за профилактику коррупции



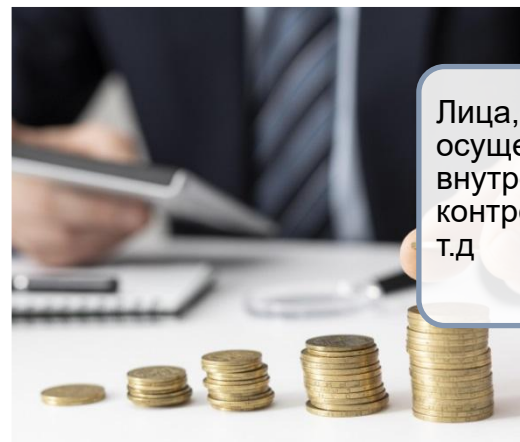
Лицо, ответственное
за реализацию
антикоррупционной
политики

Работник с коррупционно-опасным функционалом



Работники, чья
деятельность
связана с
коррупционными
рисками

Работник – контролер



Лица,
осуществляющие
внутренний
контроль и аудит, и
т.д

Функционал подразделения, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, или должностного лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений

Устанавливается:



- с учетом кадровых, финансовых и иных возможностей организации (для отдельного подразделения и для должностного лица)



- в антикоррупционной политике организации и иных нормативных документах, регламентирующих антикоррупционные процедуры



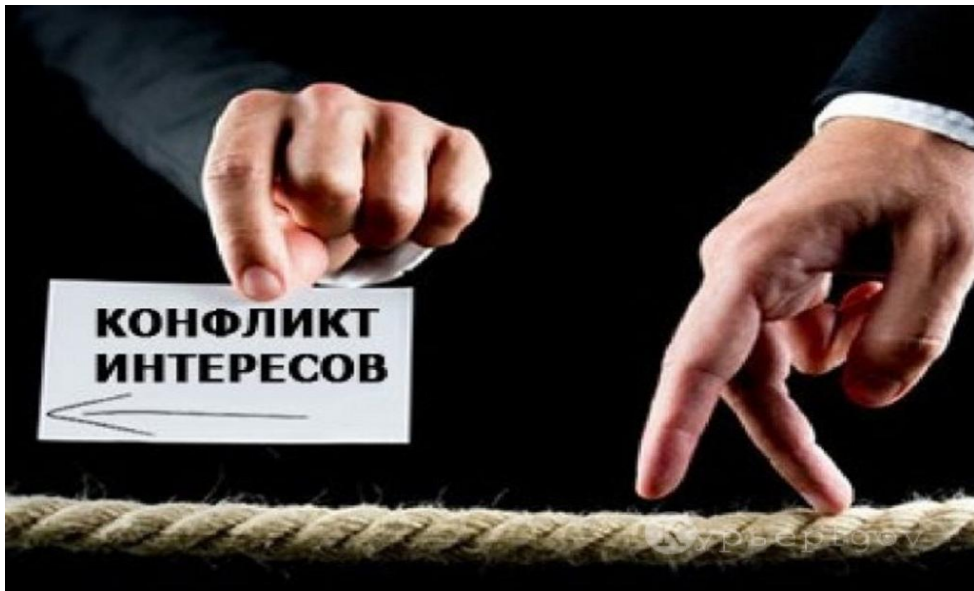
- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников



- в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции

Особенности системы мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в государственных и муниципальных организациях

Понятие «конфликт интересов» закреплено в статье 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Конфликт интересов –

ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

На кого распространяется обязанность?

Часть 3 статьи 10, часть 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»



Лица, замещающие государственные должности РФ



Муниципальные служащие



Лица, замещающие государственные должности субъектов РФ



Работники, замещающие должности в организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов (служащие ЦБ РФ, Фонда пенсионного и социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и пр.)



Лица, замещающие муниципальные должности



Работники организаций, подведомственных федеральным государственным органам

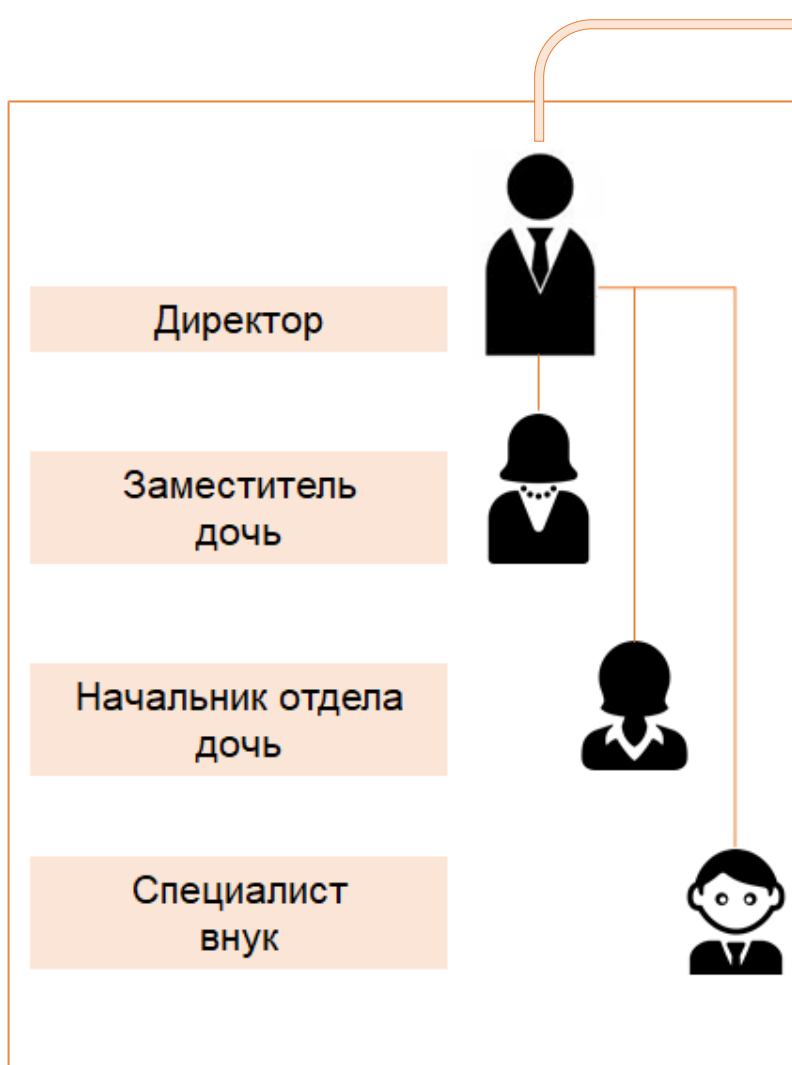


Государственные служащие



Иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами

Кейс 1. «Директор не подсуден?»



Родственникам оказаны преференции:

- Траты бюджетных средств на содержание частного некоммерческого фонда (учредитель – директор и его дочь)
- Выплата командировочных на частные поездки дочери
- Внук принят на работу в качестве специалиста в отсутствие профессионального образования



КОМИССИЯ



Конфликт интересов
отсутствует



Районный суд: у директора бюджетного учреждения субъекта РФ отсутствуют обязанности, связанные с конфликтом интересов



Суд апелляционной инстанции отменил решение районного суда, обязал учреждение и его учредителя урегулировать конфликт интересов

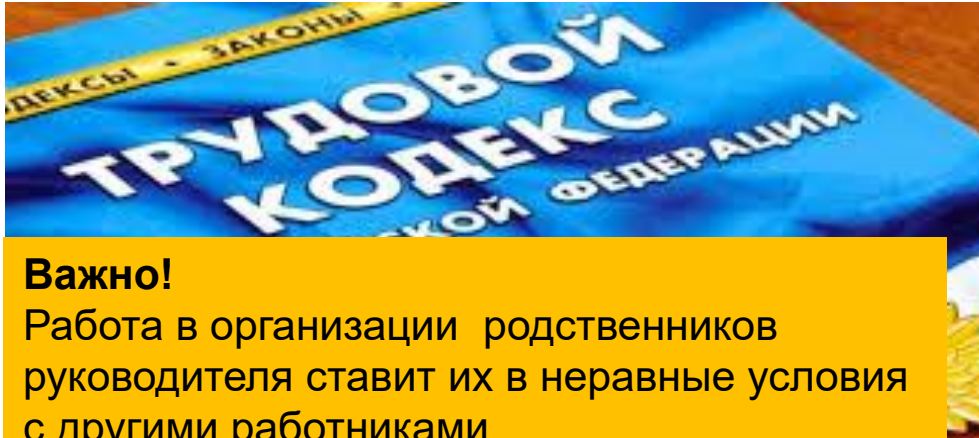
Важно!

Руководитель государственного (муниципального) учреждения в силу федерального законодательства, законодательства субъекта РФ (муниципальных правовых актов) и локальных нормативных актов учреждения обязан принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Конфликт интересов у руководителя

Трудовой кодекс РФ определяет понятия:

«трудовые отношения» (статья 15), «трудовой договор» (статья 56), «рабочее место» (статья 209).



Важно!

Работа в организации родственников руководителя ставит их в неравные условия с другими работниками.

При этом руководитель имеет возможность управленческими решениями создавать условия для получения родственником выгод (преимуществ), напрямую влиять на получение ими доходов.

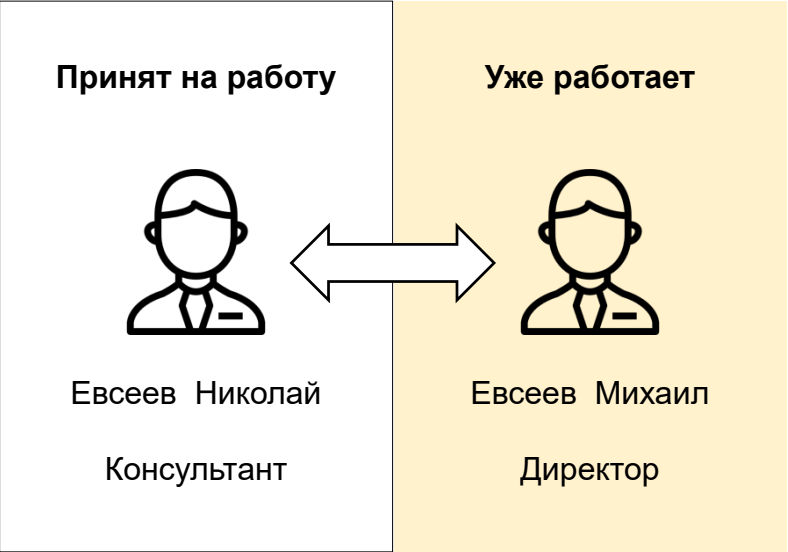
Работники, заключившие трудовой договор с работодателем, обязаны лично выполнять определенную этим договором трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя

Все работники подконтрольны работодателю.

Руководитель вправе в отношении каждого работника давать обязательные для исполнения поручения, контролировать их выполнение, вносить предложения о повышении в должности, об изменении круга должностных обязанностей, о принятии мер поощрения и дисциплинарного взыскания и пр.

Кейс 2. «Нет прямой подчиненности. Что с конфликтом интересов?»

РОДСТВЕННИКИ



Условия трудоустройства в учреждении

Евсеев Михаил является директором. Отдел, в который принят на работу его сын Евсеев Николай, находится в прямом подчинении заместителя директора

Ошибки

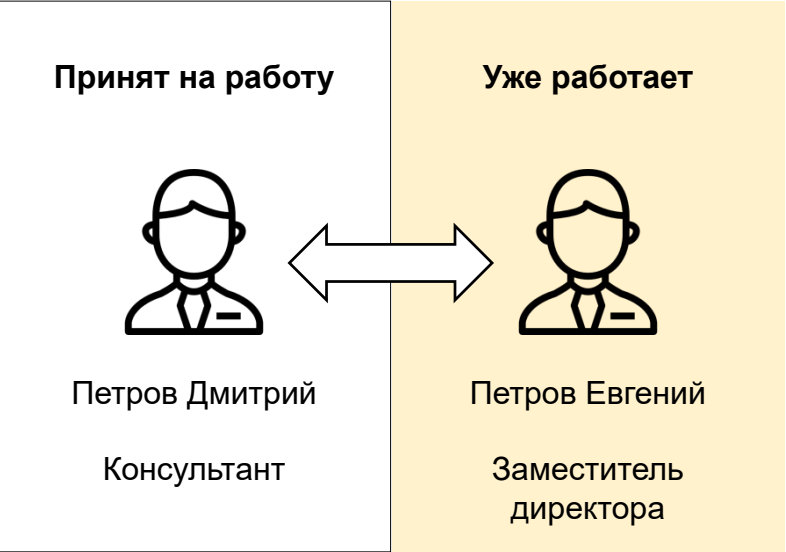
- | | |
|---|---|
| 1 | Директор Евсеев Михаил при трудоустройстве сына не подал уведомление о личной заинтересованности, считая достаточным подачу декларации о конфликте интересов в 1-м квартале следующего года |
| 2 | Директор Евсеев Михаил посчитал КИ отсутствующим |
| 3 | Меры по урегулированию КИ не приняты |

ВАЖНО:

- | | |
|---|---|
| 1 | Руководитель имеет возможность управленческими решениями создавать условия для получения родственником выгод (преимуществ), напрямую влияя на получение ими доходов, что указывает на наличие у него конфликта интересов. |
| 2 | Руководитель обязан подать уведомление о возникновении личной заинтересованности как только ему станет известно о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. |

Кейс 3. «Уведомлять, или декларировать?»

РОДСТВЕННИКИ



Условия трудоустройства в учреждении

1	Петров Евгений работает заместителем директора и отдел, в который принят на работу его брат Петров Дмитрий, в его подчинении не находится
2	На период отсутствия директора заместитель директора Петров Евгений исполняет его обязанности

Ошибки

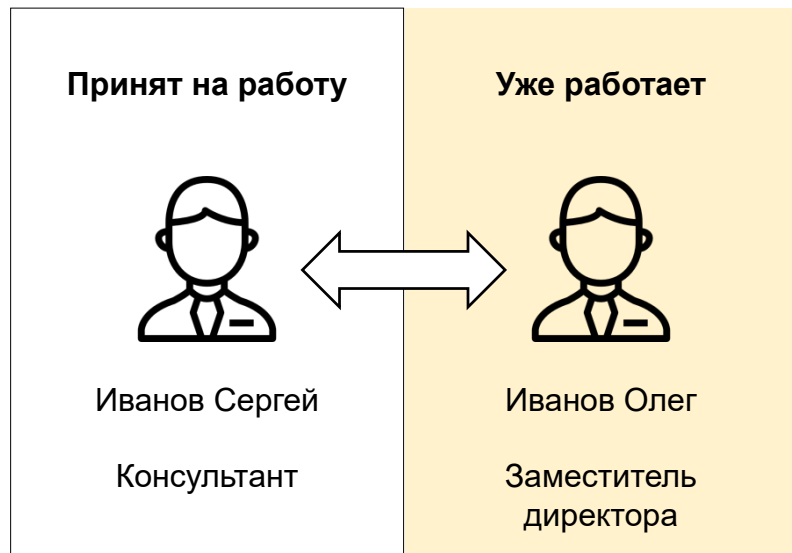
1	Заместитель директора Петров Евгений при трудоустройстве брата не подал уведомление о возникновении личной заинтересованности, считая достаточным подачу декларации о конфликте интересов в 1-м квартале следующего года
2	Заместитель директора Петров Евгений, директор и лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений, посчитали КИ отсутствующим
3	Меры по урегулированию КИ, связанного с возможностью Петрова Евгения исполнять обязанности директора, не приняты

ВАЖНО:

1	Возможность временного нахождения работника в подчинении у родственника (исполняет обязанности руководителя) создает ситуацию КИ, требующую подачи уведомления и принятия мер к урегулированию КИ.
2	В должностную инструкцию заместителя руководителя необходимо внести антикоррупционную оговорку, если при временном исполнении им обязанности руководителя в сферу его подчинения могут попасть родственники

Кейс 4. «Контролер, помни о конфликте интересов!»

РОДСТВЕННИКИ



Условия трудоустройства в учреждении

1	Иванов Олег работает заместителем директора и отдел, в который принят на работу его брат Иванов Сергей, в его подчинении не находится.
2	На период отсутствия директора заместитель директора Иванов Олег его обязанности не исполняет, но отвечает за вопросы безопасности в организации.

Ошибки

1	Заместитель директора Иванов Олег при трудоустройстве брата не подал уведомление о возникновении личной заинтересованности, считая достаточным подачу декларации о конфликте интересов в 1-м квартале следующего года.
2	Заместитель директора Иванов Олег, директор и лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений, посчитали КИ отсутствующим.
3	Меры по урегулированию КИ, связанного с возможностью Иванова Олега исполнять контрольные функции в отношении брата, не приняты.

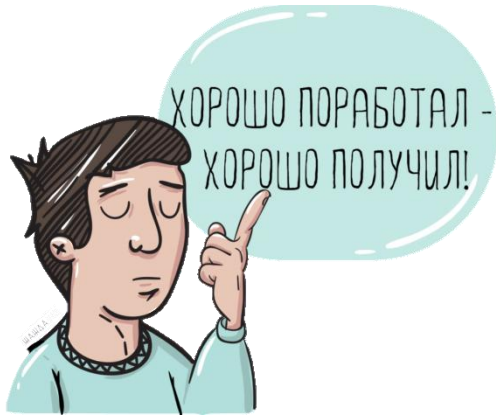
ВАЖНО:

1	Возможность осуществления контрольных полномочий в отношении родственника (в т.ч. при отсутствии подчиненности) создает ситуацию КИ, требующую подачи уведомления и принятия мер к урегулированию КИ.
2	В должностную инструкцию заместителя руководителя необходимо внести антикоррупционную оговорку, если в сферу его контрольных полномочий могут попасть родственники.

«Автопремирование»

Статья 275 Трудового кодекса РФ:

трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы, утверждаемой Правительством РФ.



Постановлением Правительства РФ № 329 утверждена Типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения.

- ✓ В трудовом договоре должен быть определен размер премии по итогам работы (квартал, год), а также ежемесячной премии за выполнение особо важных дел и сложных заданий, установлены условия осуществления их выплат.
- ✓ Руководитель учреждения уполномочен на поощрение только работников учреждения.
- ✓ Поощрять руководителя **за эффективную работу** учреждения обладает его работодатель.
- ✓ Руководитель несет полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб, причиненный учреждению.

Конфликт интересов в закупках

Конфликт интересов в закупках - случай, при котором руководитель заказчика, член комиссии по закупкам, начальник контрактной службы или контрактный управляющий находятся в близкородственных или брачных отношениях с участником закупки.

Пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ уточняет перечень таких отношений и распространяет их на участвующих в закупках лиц:

- выгодоприобретателей;
- единоличных исполнительных органов хозяйщества (директор, генеральный директор, управляющий, президент и др.);
- членов коллегиального исполнительного органа хозяйщества;
- руководителей учреждения или унитарного предприятия;
- других органов управления юрлиц — участников закупки.

Важно!

Каждый из участников закупки должен подтверждать, что у него нет конфликта интересов с заказчиком.

Публичное должностное лицо



Конвенция ООН против коррупции

принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Документ ратифицирован Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ.



- i) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица;
- ii) любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника;

Законопроект об антикоррупционных стандартах для организаций субъектов РФ и муниципалитетов

Правительство РФ в конце 2018 г. вносило в Государственную Думу проект Федерального закона об антикоррупционных стандартах работников, замещающих отдельные должности в организациях, учреждённых субъектами РФ и муниципалитетами.



Законопроектом предусматривалось:

- утверждение перечней должностей НПА в субъектах РФ и муниципалитетах;
- формирование этих перечней соответственно коррупционным рискам (организационно-распорядительные и хозяйственные полномочия, контроль и надзор, распределение ограниченных ресурсов, функции заказчика в закупках, хранение и распределение материально-технических средств);
- декларирование доходов и имущества, порядок уведомления о попытках склонения к коррупции, меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, ограничения на подарки и ряд запретов, схожих с ограничениями для госслужащих.

08.07.2020 законопроект отозван.



ВЫВОДЫ

Представляется необходимым

- Закрепить в законодательстве определение понятий «Организация, наделенная федеральным законом отдельными публичными полномочиями/организация с публично значимыми функциями», «Публичное должностное лицо»;
 - Сформировать правовую основу для унификации антикоррупционных стандартов для работников организаций, учрежденных субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.
-